

פקודות נציבות: סדרי בחירות לכנסת – גורם אחראי: ראש אגף האסיר וחלופות הכליאה

בתוקף מתאריך: 06.01.2009

פרק: 04 - אסירים

ת' עדכון אחרון: 09.03.2026

מס' הפקודה: 04.64.00

סדרי בחירות לכנסת - אסירים אזרחי ישראל

1. א. בהתאם לחוק, זכאי אסיר, הנתון ביום הבחירות במשמורת בבית הסוהר, כללי לבחור לכנסת, ככל אזרח במדינה.
ב. הזכאים לבחור הינם אסירים אזרחי ישראל מגיל 18 ומעלה.
ג. לאסיר זכות להגיש מועמדותו לבחירה בסייגים כמפורט בדין.
2. א. חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], התשכ"ט - 1969.
ב. תקנות הבחירות לכנסת, התשל"ג - 1973.
ג. כללי הבחירות לכנסת (סדרי הפעלתן ועבודתן של קלפיות לאסירים ושעות ההצבעה), התשמ"ח - 1988.
הבסיס החוקי
3. לקבוע סדרי ביצוע בחירות אסירים לכנסת.
מטרה
4. א. "אסיר" - מי שמצוי במשמורת בבית הסוהר והינו אזרח ישראלי מעל גיל 18 הגדרות
הרשום בפנקס הבוחרים.
ב. "יו"ר מנהלת הבחירות" - מי שמונה באמצעות כתב מינוי ע"י נציב בתי הסוהר לצורך ניהולן התקין של הבחירות.
5. א. יש לאפשר לכל אסיר לממש את זכותו לבחור אך אין להשפיע עליו בהחלטה כללים
האם לבחור או לא.
ב. חל איסור להשפיע על אסיר בכל צורה שהיא לבחור עבור מפלגה או רשימה מסוימת.
ג. יום הבחירות הוא יום שבתון. ביום הבחירות לא תתקיימנה פעולות חינוך ותעסוקה, פרט לעבודות מטבח, עבודות ניקיון ותחזוקה הכרחיות.

פרק: 04 - אסירים	בתוקף מתאריך: 06.01.2009
מס' הפקודה: 04.64.00	ת' עדכון אחרון: 09.03.2026
6.	<p>א. יש להביא לידיעת האסירים דבר זכותם לבחור, באמצעות פרסום הודעה שתוכן מטעם ועדת הבחירות המרכזית ואשר תתלה על לוחות המודעות באגפי הכליאה.</p> <p>ב. על לוחות המודעות יודבקו השם, הכתובת ומספר הטלפון של רשימות המועמדים, שיומצאו ע"י ועדת הבחירות המרכזית.</p> <p>ג. אסיר יהא רשאי לעיין בלוח המודעות, בהתאם לסדר היום באגף בו הינו מוחזק, ובכל מקרה לפחות פעם ביום, למעט אלו המנועים מכך מטעמים משמעותיים או ביטחוניים.</p>
7.	<p>א. זכותם של האסירים לצפות בתשדירי תעמולת הבחירות בטלוויזיה, להאזין לשידורי תעמולת הבחירות ברדיו וכן לקבל חומר תעמולה בעיתונים שאושרה הכנסתם לבתי הסוהר. זכות זו ניתנת להגבלה ע"י מפקד בית סוהר לגבי אסירים בבידוד או אלו אשר מסיבות ביטחוניות לא ניתן לאפשר להם נגישות לכלי תקשורת מסויים.</p> <p>ב. אסורה הפצת כל תעמולה בבית הסוהר בין בכתב ובין בע"פ, לרבות איסור שימוש בחפצים, מדבקות, אביזרי פרסום ואיסור קבלת חפצים שעליהם סימון אודות רשימת מועמדים לכנסת.</p> <p>ג. איסור זה חל הן לפני הבחירות והן ביום הבחירות.</p>
8.	<p>א. להלן: "אמצעי זיהוי תקף": כאמצעי זיהוי לצורך הצבעה יכולים לשמש תעודת זהות/דרכון ישראלי תקף/רישיון נהיגה תקף הכולל את תמונת בעל הרישיון או כרטיס זיהוי אסיר הכולל את שמו המלא, שם האב, תמונה ומספר זהות מלא (להלן: "כרטיס אסיר").</p> <p>ב. כשבוע לפני מועד הבחירות ינפיק קצין אסירים בביס"ר כרטיסי אסיר לכלל האסירים בעלי זכות הבחירה. הכרטיסים יישמרו בקלסר, במשרדו של מפקד האגף עד ליום הבחירות. כרטיסי האסירים יימסרו לאסירים ע"י מפקד האגף במועד ההצבעה, לצורך ההצבעה, ויוחזרו אליו עם סיומה.</p> <p>ג. אסיר המבקש להצביע באמצעות תעודה המצויה בחזקתו (ת.ז/דרכון/רישיון נהיגה), יוכל לעשות כן.</p> <p>ד. אם האסיר עתיד לצאת מבית הסוהר לפני מועד הבחירות לחופשה ולא צפוי לחזור לבית הסוהר עד ליום הבחירות, יש לציינו באחד מאמצעי הזיהוי התקפים, (תעודת זהות/דרכון/רישיון נהיגה) ככל שאלה מצויים בפיקדון בבית הסוהר, על מנת שיוכל לבחור מחוץ לכתלי בית הסוהר.</p>

פרק: 04 - אסירים	בתוקף מתאריך: 06.01.2009
מס' הפקודה: 04.64.00	ת' עדכון אחרון: 09.03.2026
רשימת אסירים המורשים להצביע ורשימת האסירים שהצביעו	<p>9. א. קצין כליאה יפיק רשימת כל האסירים אזרחי ישראל לפי האגפים בביס"ר, ויעבירם למפקדי האגפים.</p> <p>ב. יודגש כי, אסיר שהינו תושב מזרח ירושלים או רמת הגולן, הטוען לזכאותו ומבקש להצביע, יש לאפשר לו זאת, והסינון לגבי זכאותו להצביע יתבצע באמצעות המעטפות הכפולות.</p> <p>ג. מפקד האגף יערוך רשימת האסירים שהצביעו.</p> <p>ד. בתום ההצבעה תועברנה הרשימות ממפקדי האגפים לקצין אסירים ועל פיהן יוכן דו"ח מרכז אודות מספר האסירים שהצביעו.</p>
	<p>10. א. קלפיות וציוד ההצבעה יגיעו לבית הסוהר באחריות וועדת הבחירות האזורית שבתחומה מצוי בית הסוהר, לא יאוחר מיומיים לפני יום הבחירות.</p> <p>ב. מפקד בית הסוהר יאשר קבלת הציוד והקלפיות ע"ג טופס שיימסר לו מטעם הוועדה. המקור החתום יימסר לנציג ועדת הבחירות וההעתק יישמר בידי המפקד.</p> <p>ג. מפקד בית הסוהר ישמור את הקלפיות והציוד בחדרו, במקום שאין בו גישה לאסירים ולסוהרים.</p> <p>ד. הקלפי וציוד ההצבעה יימסרו לידי יו"ר ועדת הקלפי עם הגיעו לבית הסוהר ביום הבחירות.</p> <p>ה. בתום ההצבעה האחריות להעברת הקלפי וציוד ההצבעה לוועדת הבחירות המרכזית שבמשכן הכנסת ולליווי הביטחוני, מוטלת על ועדת הבחירות האזורית שבתחומה מצוי בית הסוהר, בתיאום עם משטרת ישראל.</p>
	<p>11. א. מנהלת הבחירות תפיץ לקראת מועד הבחירות פקודת מבצע ארגונית אשר תכלול את כלל ההיבטים הרלוונטיים להיערכות. כל מחוז וכל יחידה יכינו לקראת הבחירות פקודת מבצע מחוזית ויחידתית, לפי העניין, כנגזרת מפקודת המבצע הארגונית.</p> <p>ב. בפקודת המבצע יצוינו מיקום הקלפיות, כפי שאושר ע"י נציגי ועדת הבחירות האזורית ועפ"י המלצת מפקדי בתי סוהר וכן רשימת האסירים הזכאים להצביע בכל קלפי.</p>
	<p>12. א. שעות ההצבעה הן בין השעות 08.00 בבוקר עד 20.00 בערב.</p> <p>ב. בסמכות יו"ר ועדת הקלפי להורות על סגירת הקלפי גם לפני השעה 20.00, אם הצביעו כל הבוחרים אשר הביעו רצונם לבחור והנמצאים בבית הסוהר.</p> <p>ג. על אף האמור בסעיף קטן ב' לעיל, במתקני המעצר תיוותר לפחות קלפי אחת פתוחה עד השעה 20:00, וזאת על מנת לאפשר בחירה של מי שנעצרו ביום הבחירות.</p>

פרק: 04 - אסירים	בתוקף מתאריך: 06.01.2009
מס' הפקודה: 04.64.00	ת' עדכון אחרון: 09.03.2026
13.	<p>א. יש לאפשר לאסיר שהתקבל בבית הסוהר ביום הבחירות להצביע, אם הוא אזרח ישראל וברשותו תעודת זהות או אמצעי זיהוי תקף אחר, גם אם אינו כלול ברשימה.</p> <p>ב. אם אסיר אמור להשתחרר ביום הבחירות יש לאפשר לו, אם רצונו בכך, להצביע בבית הסוהר טרם שחרורו.</p> <p>ג. חופשות האסירים תתוכננה כך שביום הבחירות לא יצאו אסירים לחופשה ולא יחזרו מחופשה.</p> <p>ד. ככלל, בשל היות יום הבחירות יום שבתון לא יתבצעו העברות אסירים בין בתי סוהר.</p> <p>ה. ביום הבחירות לא יתקיים שחרור מנהלי.</p>
14.	<p>א. אין למנוע מאסיר לממש זכותו לבחור בשל היותו בין היתר, מצוי בבידוד או בהפרדה, או בשל הוראות בטחון מיוחדות החלות בעניינו.</p> <p>ב. היה ואסיר לא היה מעוניין לממש זכותו להצביע ולאחר מכן התחרט, יש לאפשר לו להצביע כל עוד הקלפי לא נסגרה.</p> <p>ג. היה והאסיר מאושפז בביה"ח, יצויד עם אשפוזו באמצעי זיהוי תקף, קרי דרכון, ת.ז או רישיון נהיגה.</p> <p>ד. היה ולאסיר אין בפקדונו בבית הסוהר תעודה מזהה כאמור, תימסר הודעה טלפונית לבני משפחתו כי הם מוזמנים לציידו בתעודה מזהה לצורך מימוש הזכות להצביע.</p>
15.	<p>א. ועדת הקלפי:</p> <p>(1) בכל קלפי יהיו נוכחים חברי ועדת קלפי שמונו ע"י ועדת הבחירות המרכזית, לאחר שאושרו ע"י חטיבת המודיעין - שב"ס.</p> <p>חברי הוועדה כפופים לוועדת הבחירות המרכזית.</p> <p>(2) ליושב ראש ועדת קלפי סמכות להורות, לאחר התראה, על הרחקת כל אדם ממקום הקלפי, המפריע למהלך התקין של הבחירות, אך לא כדי למנוע מבוחר להצביע.</p> <p>ב. נוכחות סוהרים לפיקוח בקלפי:</p> <p>לכל קלפי יהיו צמודים קצין ושלושה סוהרים מתחילת יום הבחירות ועד לעזיבת ועדת הקלפי וסגירתה.</p> <p>ג. הוצאת האסירים להצבעה:</p> <p>(1) האסירים יוצאו להצבעה לפי סדר התאים / סדר אחר שייקבע ע"י קצין אג"מ, על פי רשימת הזכאים להצביע.</p> <p>(2) האסירים ייצאו בלבוש מלא, בהופעה נקייה ומסודרת.</p> <p>(3) ככלל, לא יוצאו יותר מ- 5 אסירים בו זמנית.</p>

אסירים בבידוד/בהפרדה ואסירים שיש לגביהם הנחיות ביטחון פרטניות, יוצאו בנפרד ובכפוף להוראות הביטחון.

(4) אסירים בעלי זכות בחירה, המוחזקים באגפים או בבתי סוהר ביטחוניים, יוצאו בהתאם להוראות ביטחון פרטניות שיקבעו על ידי קצין האג"מ.

(5) לפני כניסה לחדר בו מוצבת הקלפי ייערך לאסיר חיפוש.

(6) לא יהיו נוכחים בחדר הקלפי בו זמנית יותר משני אסירים בזמן שאסיר אחד מצביע ואסיר אחר נרשם.

ד. הליך ההצבעה:

(1) תא ההצבעה (הפרגוד) יועמד בחדר, באופן שישתיר את הבוחר מעיני הנמצאים בחדר.

(2) הבוחר יזהה את עצמו עפ"י כרטיס אסיר הנושא את תמונתו או עפ"י אמצעי זיהוי תקף אחר, כפי שפורט לעיל.

(3) הבוחר יקבל מעטפת הצבעה פנימית כחולה אשר בה יכניס (מאחורי הפרגוד), את פתק ההצבעה שבחר בו לכנסת.

(4) הבוחר יחזור לוועדה, יקבל ממנה את המעטפה החיצונית ויכניס לתוכה את מעטפת ההצבעה על גביה יצינו חברי ועדת הקלפי את הפרטים הדרושים, וכן תוצמד למעטפה מדבקה עם פרטי האסיר (אשר הומצאה ע"י ועדת הבחירות), יחתמו עליה ויחתימו את הבוחר.

(5) הבוחר יסגור את המעטפה החיצונית על ידי הדבקה וישלשל אותה לארגז הקלפי במעמד ועדת הקלפי.

ה. אי מימוש זכות ההצבעה ע"י אסיר:

(1) הודיע אסיר בעל זכות בחירה כי אינו מעוניין לממש את זכותו להצביע, יתבקש האסיר לחתום על הצהרה כתובה המעידה על אי רצונו לממש את זכות הבחירה שלו, **בפני מפקד המשמרת**. הטופס האמור ייסרק לתיקו הממוחשב של האסיר ועותק ממנו יועבר לוועדת הקלפי לשם צירוף לפרוטוקול ועדת הקלפי.

"טופס דיווח אודות אסיר שאינו מעוניין לממש זכותו להצביע בבחירות לכנסת" - נספח א'.

(2) אם האסיר אינו מסכים לחתום על טופס ההצהרה האמור, יציין זאת בטופס מפקד המשמרת, **ויחתום לצדו קצין נוסף, בדרגת רב כלאי לפחות, ובלבד שלא מדובר בסגן מפקד המשמרת.**

(3) במקרה בו שיעור רב של אסירים, מקרב בעלי זכות הבחירה במתקן הכליאה, מודיעים שהם אינם מעוניינים לממש את זכותם להצביע כאמור, יובא הדבר, במהלך יום הבחירות, לידיעת יו"ר ועדת הבחירות האזורית שבתחומה פועל

מתקן הכליאה (באמצעות הממונה על הצבעות מיוחדות בוועדה האזורית או ראש אגף הצבעות מיוחדות בוועדה המרכזית) על מנת שייתן דעתו לנושא, בהיוועצות עם הגורמים הרלוונטיים, וככל הנדרש, יביא נושא זה לידיעת יו"ר ועדת הבחירות המרכזית. יו"ר ועדת הבחירות האזורית יאשר בכתב כי הוא קיבל פנייה בנושא.

4) למען הסר ספק, ככל שאסיר גילה דעתו כי אינו מעוניין לממש את זכות הבחירה שלו, ולאחר מכן נמלך בדעתו והביע רצונו להצביע, הרי שיתאפשר לו להצביע, ככל שהקלפי עדיין פועלת באותה השעה בבית הסוהר.

ו. מועד סיום עבודת ועדת הקלפי :

יו"ר ועדת הקלפי בלבד מוסמך לקבוע את מועד סיום עבודת ועדת הקלפי לאחר שהצביעו כל האסירים אשר הביעו רצונם לבחור.

ז. ניהול יומן בחירות :

קצין אסירים ינהל ביום הבחירות יומן בחירות אסירים. ביומן תירשם כל פעולה שביצע בקשר לבחירות ויירשם כל אירוע חריג.

ח. בחירות סוהרים וחברי ועדת הקלפי :

סוהרים שברשותם תעודת זהות או אמצעי זיהוי תקף אחר (אך לא תעודת סוהר), יורשו לבחור בקלפי לאסירים. אופן ביצוע ההצבעה בקלפי יהיה זהה לסדרים שנקבעו לגבי אסירים. כן רשאים יהיו להצביע בקלפי המוצבת בבית הסוהר חברי ועדת הקלפי.

סדרי ביטחון

ומשמעת

16.

א. תלונה למשטרה תוגש מטעם פיקוד בית הסוהר כלפי :

1) מי שיפריע למהלכן התקין של הבחירות או יפריע לבוחר בהצבעה או ימנע ממנו מלהצביע.

2) כל המשמיד, מלכלך, מסמן, מעלים או לוקח, שלא כדין, פתק הצבעה המצוי בתא הצבעה במקום הקלפי, באופן העשוי להפריע להצבעה.


ב. סד"כ מבצעי יוגדר בכל יחידה ע"י מפקד בית הסוהר לשם מתן מענה לאיומים השונים.

ג. בידי הקצין והסוהרים המאבטחים את הקלפי, יהיו אמצעי ריסון (גמ"א, כבלי יד).

ד. באחת מפינות החדר בו מוצבת הקלפי, יימצאו בהישג ידם של הקצין והסוהרים, שני מטפי כיבוי אש.

ה. הקצין האחראי על אבטחת הקלפי יצויד במכשיר קשר פנימי.

בתוקף מתאריך: 06.01.2009	פרק: 04 - אסירים
ת' עדכון אחרון: 09.03.2026	מס' הפקודה: 04.64.00
<p>17. א. מפקדי בתי הסוהר ידווחו על התייצבות יו"ר ועדות הקלפי וחברי ועדות דיווח הקלפי לפני תחילת ההצבעה, וכן על כל אירוע חריג, לחמ"ל המחוזי.</p> <p>ב. במהלך יום הבחירות עפ"י דרישות המש"ן ובתום יום הבחירות ידווחו קציני אסירים לחמ"ל המחוזי, באמצעות עזר שת"פ, פרטים, על פי מתווה שיופץ על ידי רע"ן מבצעים, עד שבוע לפני מועד הבחירות. החמ"ל המחוזי יעביר הדיווח למש"ן.</p>	
<p>18. יו"ר מנהלת הבחירות בשב"ס או מי מטעמו ישמש איש הקשר בין שב"ס לוועדת הבחירות המרכזית.</p> <p>קשר עם ועדת הבחירות המרכזית</p>	
<p>19. א. יו"ר מנהלת הבחירות בשב"ס, שימונה ע"י נציב בתי הסוהר, יהיה אחראי לביצוע התקין של הבחירות ביום הבחירות ועל ההכנות הנדרשות לקראת יום הבחירות.</p> <p>ב. ביום הבחירות יופעל מש"ן בו ישתתפו נציגי מנהלת הבחירות מהחטיבות/האגפים הרלוונטיים, אליו יהיה ניתן לפנות בבעיות שונות, לרבות במקרים של הפרת סדר בבית הסוהר והצורך בסיוע כוחות חוץ.</p> <p>במש"ן ישתתפו: נציג מטעם חטיבת הכליאה, נציג יועמ"ש, נציג מטעם חטיבת המבצעים וגורמים נוספים כפי שייקבע ע"י יו"ר מנהלת הבחירות ועפ"י צורך.</p> <p>ג. מפקד מחוז וקצין ניהול אסירים מחוזי אחראים לקיום סדרי הבחירות במחוז, ביום הבחירות.</p> <p>ביום הבחירות יוקם חמ"ל מחוזי בהשתתפות גורמים כפי שיקבע מפקד המחוז.</p> <p>ד. מפקד בית הסוהר וקצין אסירים בבית הסוהר אחראים על קיום סדרי הבחירות ביחידה ביום הבחירות ויבצעו בקרת ביצוע, בהתאם לפקודת נציבות זו ולפקודת המבצע.</p> <p>ה. מפקד בית הסוהר אחראי, עפ"י הדין, להבאתו של כל אסיר שבבית הסוהר הרוצה להצביע, אל מקום הקלפי, לרבות אסיר האמור להיות מועבר מבית הסוהר ביום הבחירות, כמפורט בפקודה זו.</p> <p>ו. מפקד בית הסוהר יוודא אספקת כיבוד הולם לחברי ועדת הקלפי.</p>	
<p>20. בבית הסוהר - מפקד בית הסוהר</p> <p>במחוז - סגן מפקד מחוז או קצין מטה אחר בהתאם לקביעת ממ"ז</p> <p>בנציבות - יו"ר מנהלת הבחירות</p> <p>פיקוח ובקרה ואחריות ביצוע</p>	

בתוקף מתאריך: 06.01.2009	פרק: 04 - אסירים
ת' עדכון אחרון: 09.03.2026	מס' הפקודה: 04.64.00
<p>21. נספח א' – "דיווח אודות אסיר שאינו מעוניין לממש זכותו להצביע בבחירות לכנסת נספחים ."</p>	
<div data-bbox="1225 376 1286 439"></div> <div data-bbox="1198 443 1324 470">נספח א.doc</div>	
תאריכי עדכון קודמים	22. 20.03.19 ,03.03.15 ,8.1.13 ,4.12.12 ,19.1.09